

## به نام سازنده متی

جناب آقای دکتر خندان دل

رییس محترم کمیسیون فنی، مهندسی و مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی خراسان رضوی  
موضوع: طرح مشکلات پیمانکاران طرحهای عمرانی

باسلام

پیرو مذاکرات جلسه شورای گفتگو مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۰۷ در ارتباط با مشکلات پیمانکاران طرح های عمرانی به پیوست خلاصه بخشی از مشکلات مورد مذاکره جهت طرح در شورای فنی گفتگو مشترک استان های شرق کشور تقدیم می گردد. جزئیات مطالب با هماهنگی دیگر استان ها در جلسه ارائه خواهد گردید.

خواهشمند است مقرر فرمائید ضمن انجام هماهنگی های لازم با ریاست محترم دبیر خانه شورای گفتگو تاریخ تشکیل جلسه را جهت انجام هماهنگی با انجمن های استان های شرق کشور اعلام فرمایند.



با احترام

مهدی منوچهری

رییس کمیته عمران و صنایع وابسته کمیسیون

و دبیر انجمن شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی استان

## الف - مشکلات پیمانکاران در ارتباط با نظام فنی اجرائی

### ۱- بازنگری شرایط عمومی پیمان

شرایط عمومی پیمان مصوب ۱۳۷۸ بوده و دارای مشکلات اساسی میباشد که میبایستی بازنگری و اصلاح گردد از جمله :

- ضوابط تمدید مدت پیمان

- شرایط پرداخت باتوجه به پرداخت با اسناد خزانه اسلامی

- شرایط مشارکت بخش خصوصی در پروژه های عمرانی

- اصلاحات در ماده ۵۲ و امکان حضور نماینده بخش خصوصی در انجام داوری

- اصلاح خسارات و ضرر و زیان پیمانکار در تاخیر در پرداخت ها

- بسیاری موارد دیگر

\*درخواست میشود

پیشنویس شرایط عمومی پیمان تهیه شده در اختیار پیمانکاران و مهندسان مشاور قرار گیرد در این ارتباط در این نوشتار صرفا به چند مورد مشکلات پرداخته میشود .

### ۲- مشکلات مربوط به عدم تطابق شاخص های تعدیل با تورم واقعی

- علیرغم پیگیری های مکرر پیمانکاران در خصوص انطباق ضرائب تعدیل با ضرائب تورم واقعی متأسفانه همچنان شاهد اختلاف فاحش آن میباشیم . عدم هم نشانی هر کدام از فهرست بهای سالهای گذشته بعضافه تعدیل آنها با فهرست بهای سال جاری دلیل بر این مدعاست .
- \*درخواست میشود -

- درخواست میشود شاخص های تعدیل با نرخ تورم منطبق گردد .

- ۳- مشکلات مربوط به نرخ تنزیل اوراق خزانه با نرخ مندرج در بخشنامه حفظ قدرت خرید
- چندسالیست که مطالبات صورتتوضیعت پیمانکاران در قالب اوراق خزانه اسلامی با سررسید های طولانی مدت صورت میگیرد . در اواخر سال ۱۴۰۰ نرخ متوسط تنزیل اسناد خزانه اسلامی (وای تی.ان) طبق تابلو فرابورس ۲۲ درصد بوده که با توجه به حفظ قدرت خرید پرداختی ( معادل ۱۸ درصد) زیان سالیانه

- اسناد خزانه اسلامی ۴ درصد و پیش بینی زیان برای اسناد خزانه دوساله معادل ۸ درصد بوده است.
- متاسفانه بانکها بدلیل تمایل به سرمایه گذاری در بخش های دیگر به خرید اسناد خزانه اقبالی نشان نمیدهند
- در سال ۱۴۰۳ نرخ جدید حفظ قدرت خرید به رقم ۲۰/۵ درصد افزایش یافته لیکن وای تی ام فرابورس ایران (بعنوان مرجع خرید اوراق خزانه) نیز با تفاوتی فاهش به رقم حدود ۲۹/۵ درصد افزایش یافته (تازه این ضریب بعد از تصمیم دولت مبنی بر کاهش سود بانکها بوده که در تاریخ ۱۴۰۳/۴/۶ در تابلو فرابورس برداشت گردیده است) که تفاوت ۹ درصد برای دوره یکساله را رقم میزند . حال از آباتوجه با اینکه اوراق تحویلی سال جاری با سررسید ۲/۵ سال صورت میگیرد درصد زیان تنزیل این اوراق ۲۲/۵ درصد میباشد که تفاوتی بدور از تصور پیمانکار در ارائه پیشنهاد قیمت و تفاوتی غیر قابل پذیرش در اسناد مناقصه برای دستگاه مناقصه گذار میباشد .
- \*درخواست میشود
- بمنظور حذف فاصله نرخ تنزیل اوراق در فرابورس با نرخ حفظ قدرت خریدیکی از روش های زیر ابلاغ گردد
- ۱- نرخ حفظ قدرت خرید بصورت شناور متناسب با نرخ تابلو فرابورس ایران تعیین گردد
- ۲- مابه التفاوت نرخ تنزیل اوراق براساس بخشنامه حفظ قدرت خرید با نرخ تنزیل در فرابورس در قالب بخشنامه ای بعنوان جبران آثار ناشی از نوسانات نرخ تنزیل اوراق خزانه ابلاغ گردد . (مشابه بخشنامه نرخ ارز بصورت شناور)

## ب- مشکلات پیمانکاران در ارتباط با تامین اجتماعی

### ۱- مشکل عدم پذیرش لیست های بیمه پیمانکاران طرح های عمرانی و غیر عمرانی

توضیح: در قراردادهای شرکت های مهندس مشاور و پیمانکار با توجه به مفاد ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی که بیان نموده " کلیه دستگاه های اجرایی موضوع ماده ۲ این قانون که طرف قرارداد با پیمانکاران و مهندسمین مشاور میباشند مکلفند مالیات ، عوارض ، حق بیمه و بیمه بیکاری مربوط به هر صورت وضعیت را حداکثر ظرف مدت دوماه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت نمایند. در غیر اینصورت علاوه بر پرداخت اصل آنها مکلف به پرداخت چرآنم آنها نیز میباشند " باتوجه به مشکلات اعتباری دولت در طرح های عمرانی و غیر عمرانی و تاخیر در پرداخت حق بیمه سهم کارفرما شعب سازمان تامین اجتماعی از پذیرش لیست های بیمه استنگاف ورزیده و مبلغ لیست و حتی جرآنم تاخیر را از پیمانکاران مطالبه مینمایند .

\*درخواست میشود

الف- پذیرش لیست های بیمه مربوط به پروژه های عمرانی و غیر عمرانی

ب- پذیرش انجام تهاتر حق بیمه پیمانکاران و مهندسان مشاور با اوراق تسویه خزانه

۲- صدور زود هنگام اجرائیه سیستمی و مسدود نمودن حساب پیمانکاران بدلیل تاخیر در دریافت مطالبات معوق

درخواست میشود

- با توجه به مشکلات اعتبارات پروژه ها تامین اجتماعی قبل از مسدود نمودن حساب پیمانکار مسئله را با دستگاه اجرائی واگذار کننده کار در میان گذاشته تا حق بیمه از مجل مطالبات پیمانکار کسر گردد ضمن اینکه شرایط تقسط مطالبات معوق نیز فراهم گردد .

- رعایت مفاد بخشنامه شماره ۵۰۰/۹۴/۱۱۳۲ مورخه ۱۳۹۴/۹/۲

۳- امتناع برخی شعب از پذیرش شعب از پذیرش لیست بیمه بانوان در پروژه های عمرانی و غیر عمرانی

\*درخواست میشود

- در پذیرش لیست بانوان در کارگاههای پروژه های عمرانی و غیر عمرانی با آقایان تفاوتی نباشد

۴- حذف مستندات پرداخت حقوق پرسنل از شروط ارائه مفصاحساب

- باتوجه به مشکلات پروژه های عمرانی و غیر عمرانی تامین و پرداخت حقوق پرسنل بعضا از حسابهای بغیر از حسابهای شرکت صورت میگیرد لذا درخواست میشود این محدودیت در صدور مفصاح حساب برداشته شود .

۵- عدم قبول زمان کار واقعی کار کارگر و تغییر آن به ۳۰ روز در لیست های مورد پذیرش

\*درخواست میشود

- در پذیرش لیست ها زمان واقعی کار کارگر درج و پذیرش گردد .

۶- عدم تسری ماده ۴۱ قانون تامين اجتماعي در قرار داد های پیمانکاران . مهندسین مشاور

\*درخواست میشود

- نظر به اینکه دستمزد نیروی کار که مبنای پرداخت حق بیمه میباشد در هر یک از شهرها یکسان بوده و تابع

مکان های خاص در شهرها نمیباشد و از طرفی طبیعی است حق بیمه میبایستی در صدی از مزد توسط تامین اجتماعی دریافت شود و تعیین ضریب حق بیمه نباید در پروژه های عمرانی از یک منطقه به منطقه دیگر متفاوت باشد لذا از سازمان

تامين اجتماعي تقاضا میشود طبق مفاد ماده ۱۱ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور (مصوب

۱۳۹۸/۴/۲) نسبت به صدور اصلاحیه مبنی بر عدم تسری ماده ۴۱ در قراردادهای طرح های عمرانی و غیر عمرانی

اقدام نماید و طبق ماده ۳۶ قانون تامین اجتماعی در صورت عدم پرداخت سهم بیمه کارفرما ضمن پذیرش لیست های

بیمه از مسدود نمودن حساب پیمانکار خودداری و حساب معوقات پیمانکار را از مجل مطالبات از دستگاه واگذار کننده

کار مطالبه و یا شرایط تقسیط آنرا فراهم سازد.

## ج- مشکلات پیمانکاران در ارتباط با سازمان دارائی

۱- عدم تناسب هزینه و درآمد در دفاتر پیمانکاران طرحهای عمرانی

- عدم تامین بموقع منابع و اعتبارات پروژه های عمرانی و نیز عدم امکان تنظیم زمان انجام هزینه های پروژه ها با زمان دریافت صورت وضعیت های کارکرد و تعدیل و سایر مطالبات پیمانکار در دوره یک سال مالی از عوامل اصلی اختلاف فیمابین پیمانکاران طرحهای عمرانی با ممیزین محترم مالیاتی در سیستم نظام مالیاتی کشور میباشد که خود عاملی موثری در عدم علاقه به ارائه دفاتر قانونی گردیده است .

پرداخت بسیاری از مطالبات پیمانکاران در زمانی صورت میگیرد که انجام هزینه های آن در سال قبل صورت گرفته و پیمانکار در پذیرش دفاتر با ممیزین دارائی بدلیل بالابودن هزینه ها دچار مشکل بوده است ( مثل دریافت صورت وضعیت تعدیل که معمولا با چند ماه تاخیر بدلیل تاخیر در ابلاغ شاخص ها صورت میگیرد و یا دریافت هایی که پروسه حل اختلاف آن با کارفرما ماهها بطول انجامیده است) .

در سیستم روال جاری ، در سال انجام هزینه ها بدلیل بالا بودن هزینه نسبت به درآمد دفاتر پیمانکار رد میشود و در سال بعد بدلیل بالا بودن درآمد بدون وجود هزینه موجب مطالبه مالیات مازاد ۲۵٪ میگردد .

\*درخواست میشود

- باتوجه به سامانه ای شدن نظام مالیاتی کشور ، دوره بررسی عملکرد مالی پروژه های عمرانی و غیر عمرانی در دفاتر شرکت های طرف قرارداد این پروژه ها بجای سالانه بصورت پروژه محور در پایان دوره قرارداد صورت پذیرد .

۲- عدم پذیرش بخشی از اعتبارات مالیاتی پیمانکاران و صدور برگ قطعی مالیات بر ارزش افزوده

- پیمانکاران جهت پیشبرد قرارداد مجبور میشوند بسیاری از مصالح مورد نیاز پروژه را از منابع غیررسمی و از بازار ( بعضا بدون فاکتور) و بسیاری را از واسطه ها با چک و بصورت اقساط تهیه نمایند که این شرایط در خرید رسمی و دارای فاکتور رسمی از کارخانجات ویا فرابورس ممکن نمیشود . این خرید ها ضمن نداشتن فاکتور رسمی دارای هزینه پنهان مالیات ارزش افزوده میباشد که فرضا در صورت پذیرش مشمول مالیات ارزش افزوده مگرر میگردد .

- بسیاری از خرید های کارخانجات و تولیدکننده ها توسط واسطه ها صورت میگیرد لیکن بمنظور رعایت فرایند فروش فاکتور بنام خریدار نهایی که دارای شناسه مالیاتی میباشد صادر میگردد . در این ارتباط طبیعی است اختلافاتی در مستندات

پرداخت، بارنامه حمل و زمان انجام هزینه با فاکتور صادره ایجاد میشود که مورد پذیرش سیستم مالیاتی در روند رسیدگی دفاتر نمیباشد.

—سازمان امور مالیاتی در سال ۱۴۰۲ نسبت به صدور برگه قطعی مالیات بر ارزش افزوده ( در بعضی موارد بدون صدور برگه موقت و سلب حق مطالعه و اعتراض ) برای سالهای ۱۳۸۸ تا ۱۴۰۰ بدون طی کردن روند رسیدگی

نموده است. این امر حتی شامل دوره هایی که توسط سازمان رسیدگی گردیده و برگه قطعی صادر شده نیز بوده است . همچنین سازمان در بعضی دوره ها برگه های قطعی شده خود را ابطال و نسبت به صدور برگه جدید اقدام نموده است و در این برگه ها گاهی بدون توجه به اظهارنامه های ابرازی مودیان و همچنین عدم درج و قبول اعتبار مالیات بر ارزش افزوده خرید های مودی، بدهی هنگفتی برای شرکت های پیمانکاری منظور شده و واحدهای محترم مالیاتی بر اساس آن برگه ها نسبت به وصول مطالبات سازمان اقدام میکنند .

\*درخواست میشود -

—همکاری بیشتر در رسیدگی با توجه به عدم دسترسی به فاکتور های رسمی و خرید مصالحی که مالیات ارزش افزوده آنها یکبار پرداخت گردیده است.